

# **Diagnostic agricole** dans le cadre de l'élaboration du PLUi de la **Communauté de communes du Canton d'Albens**

## **1. Notice méthodologique**

### **Votre contact :**

Vincent RUIN  
Conseiller en Charge de Territoire  
40 rue du Terraillet – 73190 Saint-Baldoph  
☎ 06 74 78 98 42  
[vincent.ruin@haute-savoie.chambagri.fr](mailto:vincent.ruin@haute-savoie.chambagri.fr)

*Mars 2015*



# SOMMAIRE

1.	Méthodologie de l'étude .....	3
•	1.1 Méthodologie .....	3
•	1.2 Livrables.....	3
2.	Identification cartographique des exploitations.....	4
•	2.1 Identification des exploitations agricoles professionnelles .....	4
•	2.2 Identification des exploitations agricoles non professionnelles .....	6
•	2.3 Pérennité des exploitations agricoles professionnelles.....	6
3.	Identification des enjeux agricoles des surfaces .....	7
•	3.1 Une base : les orientations de la DTA des Alpes du Nord .....	7
•	3.2 La carte de synthèse des enjeux agricoles : méthodologie .....	7
4.	Tableau des sigles .....	10

# 1. Méthodologie de l'étude

Dans le cadre de l'élaboration de son PLU intercommunal, la Communauté d'Agglomération du Lac du Bourget a souhaité approfondir sa connaissance de l'agriculture locale. Cette partie présente la méthodologie du diagnostic agricole réalisé.

## 1.1 Méthodologie

La méthodologie s'appuie sur les bases de données actualisées de la Chambre d'Agriculture.

Elle comprend :

- 1) Des investigations de terrains complémentaires pour réaliser une mise à jour des surfaces et du bâti
- 2) Le traitement et l'analyse:
  - a. des données socio-économiques afin de caractériser l'agriculture de la CALB et d'en identifier les principaux enjeux
  - b. des surfaces agricoles et les bâtiments en vue de réaliser les cartes hiérarchisant les espaces selon leur importance agricole.

Sont intégrés dans l'analyse tous les espaces agricoles ou potentiellement agricoles de la commune, comprenant :

- Les surfaces travaillées par les exploitations de la commune
- Les surfaces travaillées par des exploitations extérieures à la commune
- Les surfaces travaillées par des doubles-actifs ou des retraités de l'agriculture
- Les surfaces entretenues à usage de loisir

Par souci d'objectivité, ne sont pas utilisés pour réaliser l'analyse :

- Le zonage du document d'urbanisme en vigueur
- La notion de propriété des surfaces
- L'identification de « qui exploite quoi »

Le présent diagnostic intègre également des préconisations en matière d'aménagement.

## 1.2 Livrables

Les livrables sont les suivants :

- une notice méthodologique,
- un rapport caractérisant l'activité agricole du territoire
- une note de synthèse caractérisant l'agriculture locale et ses enjeux
- une note de préconisations en matière d'aménagement
- les annexes
- une carte de synthèse des enjeux agricoles au format A0

Les données numériques sont envoyées (support de présentation de la réunion de synthèse, rapport synthétique et données numérisées de la carte de synthèse).

## 2. Identification cartographique des exploitations

### 2.1 Identification des exploitations agricoles professionnelles

#### DEFINITION D'UNE EXPLOITATION PROFESSIONNELLE

La définition d'une exploitation professionnelle est basée sur la surface minimum d'installation (SMI), qui correspond à une surface minimale de viabilité économique, fixée dans le cadre du Schéma directeur départemental des structures et qui est propre à chaque production cf annexe

A partir de cette SMI et prenant en compte les spécificités de l'agriculture des Savoie, la Profession Agricole considère comme professionnelles :

- En polyculture élevage, les exploitations de 18 ha minimum en plaine ou zone défavorisée et de 9 ha en zone de montagne.
- pour les autres productions, les exploitations de plus de 9 ha de surface équivalente.
- pour les productions qui n'ont pas de coefficient d'équivalence, les situations sont analysées au cas par cas.

Cette définition diffère de celle du RGA<sup>1</sup>, pour lequel une exploitation agricole est une « unité économique qui participe à la production agricole, qui atteint une certaine dimension (1 hectare de superficie agricole utilisée ou 20 ares de cultures spécialisées ou 1 vache ou 6 brebis-mères ou une production supérieure à 5 veaux de batterie...) et de gestion courante indépendante » (RGA 2010). Cette définition prend donc en compte toutes les exploitations de type « patrimoniales ».

#### CARACTERISATION DES BATIMENTS

Les bâtiments liés aux exploitations professionnelles sont représentés en cartographie en fonction de leur usage .

Cette classification est utile pour les services instructeurs d'autorisations d'urbanisme en cas de réciprocité.

##### FONCTION DES BATIMENTS

	Habitation des exploitants ou des associés
	Gîte
	Bâtiment d'élevage
	Stockage des effluents
	Salle de traite, Laiterie, Salle de fabrication Chambre froide, Atelier de transformation
	Magasin de vente
	Stockage végétaux et matériel
	Restauration
	Serre (en verre, PVC, chauffées)
	Projet bâtiment d'exploitation

##### SITES D'ALPAGE

	Localisation
	Habitation des exploitants ou des associés
	Logement des animaux
	Atelier fabrication
	Magasin de vente

<sup>1</sup> RGA : Recensement Général Agricole. Il a été actualisé en 2010. Les précédentes versions datent de 1979, 1988 et 2000.

Les exploitations sont aussi identifiées par le régime réglementaire auxquelles elles sont soumises avec les légendes suivantes (Sources DDPP).

### REGLEMENTATION

**R** Installation soumise au Règlement Sanitaire Départemental

**D** Installation classée soumise à déclaration









**A** Installation classée soumise à autorisation

### CARACTERISATION DES PRODUCTIONS











Sur la carte les exploitations agricoles sont également caractérisées par leurs productions, classées selon l'ordre d'importance (production principale puis secondaires) sur l'exploitation et identifiées par les logos suivants :

#### PRODUCTIONS AGRICOLES

##### Productions animales :

-  Bovins lait
-  Genisses
-  Bovins viande
-  Ovins
-  Caprins
-  Equins
-  Porcins
-  Lapins
-  Volailles
-  Escargots (héliciculture)
-  Pisciculture
-  Apiculture
-  Autre production animale


##### Productions végétales :

-  Céréales
-  Arboriculture
-  Petits fruits
-  Viticulture
-  Maraîchage
-  Horticulture
-  Plantes aromatiques et médicinales
-  Pépinières
-  Producteurs de foin
-  Autre production végétale

##### Démarches de qualité :

-  Bienvenue à la Ferme
-  Bio

## ➤ 2.2 Identification des exploitations agricoles non professionnelles

Les exploitations non professionnelles, qui peuvent dans certains détenir des animaux, sont représentées sur les cartes par un cercle noir : 

Cette donnée est identifiée à titre d'expert ou avec des relais locaux. Elle est indicative et peut ne pas être exhaustive.

## ➤ 2.3 Pérennité des exploitations agricoles professionnelles




La pérennité des exploitations agricoles **est évaluée** sur les 5 prochaines années. **Il s'agit d'une estimation** : Elle est analysée en fonction de :

- l'âge de l'exploitant (+ ou - 55 ans)
- la situation de l'exploitation au regard de sa localisation et de la reprenabilité des bâtiments
- la possibilité de succession de l'exploitation
- la stratégie personnelle de l'exploitant

La pérennité n'est pas analysée en fonction de critères économiques.

Cette estimation peut varier en fonction des évolutions de parcours des chefs d'entreprise que sont les exploitants agricoles .Elle permet néanmoins de donner une lisibilité du devenir des exploitations agricoles de la commune.

En cartographie, cette pérennité est représentée par

-  Exploitation pérenne
-  Pérennité incertaine
-  Pérennité non assurée

## 3. Identification des enjeux agricoles des surfaces

Le diagnostic est réalisé à une échelle maximum de 1/5 000<sup>ème</sup>. Cette échelle permet de prendre en compte toute surface agricole potentielle sans pour autant garantir une précision « cadastrale » à une échelle inférieure.

Les cartes sont présentées à une échelle ajustée en fonction de la taille du territoire et de la page : se référer à la légende.

Est considérée comme « surface agricole », toute surface agricole actuelle ou à potentiel agricole, qu'elles soient :

- exploitées à des fins économiques
- exploitées à des fins patrimoniales par d'anciens agriculteurs à la retraite
- travaillées à des fins de loisirs par des tiers

A noter que les cartes réalisées sont des éléments d'aide à la décision. Elles n'ont en aucun cas un caractère réglementaire.

### 3.1 Une base : les orientations de la DTA des Alpes du Nord

Pour qualifier et hiérarchiser les espaces agricoles, l'étude se base sur les orientations indiquées dans la DTA des Alpes du Nord :

« Les zones agricoles stratégiques seront déterminées notamment en fonction des critères suivants :

- *le potentiel productif : sont particulièrement concernées les zones d'AOC et d'IGP, celles faisant l'objet de contractualisation (conversion en agriculture biologique, mesures agro-environnementales territorialisées), les zones à fort potentiel agronomique et constituant des entités agricoles homogènes, les terrains mécanisables,*
- *la fonctionnalité des espaces agricoles : il est nécessaire de sauvegarder les espaces agricoles homogènes, de maintenir les accès aux espaces, de prendre en compte l'interdépendance entre les terres arables de plaine, les alpages et le siège d'exploitation,*
- *les investissements publics réalisés : les parcelles ayant fait l'objet de restructuration collective, d'équipements d'irrigation, de drainage, d'accès, présentent de ce fait un potentiel à préserver,*
- *les parcelles soumises à une forte pression foncière dans les zones périurbaines. »*

### 3.2 La carte de synthèse des enjeux agricoles : méthodologie

L'objectif est de hiérarchiser les espaces en fonction de leur importance d'un point de vue agricole. La carte de **synthèse des enjeux agricoles** identifie les espaces à faible, moyen ou fort enjeu agricole.

Elle résulte du croisement de **trois critères** :

- Les surfaces agricoles de proximité
- La taille des tenements agricoles
- La qualité des surfaces agricoles

En outre, elle précise les éventuels points problématiques (circulations, accès...) et toute information utile au diagnostic et à la compréhension des enjeux agricoles.

#### 3.2.1 Les surfaces agricoles de proximité des exploitations professionnelles

Il s'agit des espaces agricoles dans l'environnement immédiat des bâtiments agricoles.

Ces surfaces ont une fonction essentielle en particulier pour les élevages, et la pratique du pâturage afin de limiter les trajets biquotidiens des troupeaux dans l'objectif de maintenir une bonne production, notamment laitière.

Par ailleurs, les parcelles de proximité sont importantes pour le fonctionnement de toutes les structures : l'exploitation des surfaces est d'autant moins coûteuse que les distances entre les tènements et les bâtiments agricoles sont réduites. De plus la circulation du matériel et des animaux en est facilitée et les risques d'accidents limités.

D'autre part, ces espaces assurent souvent l'accès à d'autres tènements agricoles plus éloignés.

Enfin le maintien des parcelles de proximité limite l'exposition des tiers (habitants non exploitants agricoles) aux nuisances inhérentes au fonctionnement des exploitations (bruits, odeurs...).

Dans la présente étude, les parcelles de proximités ont été définies comme étant les espaces agricoles situés dans un rayon de 600 mètres autour des bâtiments d'élevage, indépendamment de l'exploitant qui les travaille. Pour les autres types d'exploitations, la distance est calculé selon la surface de 2 SMI, soit environ 100 à 200 mètres autour des bâtiments de production végétale ou élevage hors sol et/ ou équipements (ex serres en maraîchage).

Le périmètre peut être par ailleurs réduit en fonction des contraintes de topographie, de présence de zones urbanisées, d'infrastructures ou de zones naturelles difficilement franchissables.

Notamment en zone de montagne, le périmètre peut être réduit à 300 mètres, en raison du relief accidenté, de l'organisation des agriculteurs locaux avec des salles de traite mobiles, etc.

### 3.2.2 La taille des tènements agricoles

Un tènement est un ensemble de parcelles agricoles d'un seul tenant, délimitées par des éléments constituant des « barrières », comme :

- Les axes ou espaces urbanisés
- Les ruptures infranchissables naturelles ou liées à des infra structures (cours d'eau, autoroutes, voies à fort trafic infranchissables par le troupeau, excepté si des aménagements le permettent)

L'exploitation de tènements agricoles de grande surface présente le double intérêt d'une plus grande facilité de travail et d'une meilleure rentabilité économique.

Les espaces agricoles ont été classés en trois catégories selon la surface agricole concernée : grands tènements, tènements moyens, petits tènements. Ils peuvent parfois comprendre des boisements ou des chemins lorsque ceux-ci ne constituent pas de limite fonctionnelle à l'usage agricole (pâturage, accès en tracteur par exemple, ...).

Cette analyse de la taille des tènements s'affranchit des découpages réglementaires et de l'usage nominatif.

### 3.3.3 La qualité des surfaces agricoles

La qualité des terres est un facteur déterminant de la rentabilité de l'exploitation. Elle va être évaluée par la productivité des surfaces (potentiel de rendement) et par les conditions d'exploitation (temps passé, sollicitation du matériel...).

En élevage, toute exploitation agricole doit pouvoir disposer de suffisamment de surfaces d'une qualité suffisante pour assurer la récolte du foin qui sera consommé par le troupeau en période hivernale et pour assurer l'alimentation des vaches laitières aux besoins nutritifs élevés qui ne peuvent être satisfaits que par des fourrages riches.

La qualité des terres s'apprécie donc en termes de potentiel de production. Elle est souvent la résultante de la profondeur et la nature du sol, l'exposition, et de la possibilité de mécaniser les travaux. Un des facteurs limitants sera la pente.

Cette définition permet de distinguer les terres labourables et les prairies facilement mécanisables et productives, les pâturages de qualité moyenne et les terres de faible valeur.

Les espaces agricoles, représentés sur la carte sur la « qualité des terres », sont ainsi identifiés selon trois catégories : bonne qualité, qualité moyenne, faible qualité.



PLAINE	MONTAGNE
Surfaces labourables , fauchable à fort potentiel, surfaces à forte valeur ajoutée (cultures spécialisés, équipement..)	Cultures spécialisées Surfaces fauchables équipements A titre indicatif Pente < 25%
Surfaces non labourables, fauchables ou pâture mécanisable à potentiel moyen ( sol humide, sol superficiel....)	Fauchables avec moindre rendement, humide, sol superficiel Pâtures difficilement mécanisable
Surfaces non mécanisables, non fauchables fauchables à potentiel très faible (sol humide , sol superficiel....)	non mécanisable, non fauchable

### 3.3.4 Le croisement des critères et la carte de synthèse

Les surfaces agricoles de proximité représentent des enjeux très importants pour les exploitations agricoles. Ainsi, **toute surface agricole identifiée à proximité des fermes est considérée comme étant à enjeux forts dans la carte de synthèse.**

Ensuite la hiérarchisation résulte du croisement entre la taille des tènements et la qualité des surfaces :

	Bonne qualité	Qualité moyenne	Faible qualité
Grand tènement	Importance forte	Importance moyenne	Importance moyenne
Tènement moyen	Importance forte	Importance moyenne	Importance faible
Petit tènement	Importance moyenne	Importance faible	Importance faible

## 4. Tableau des sigles

AFA	Association Foncière Autorisée
AFP	Association Foncière Pastorale
AOC	Appellation d'Origine Contrôlée
AOP	Appellation d'Origine Protégée
CALB	Communauté d'Agglomération du Lac du Bourget
CDDRA	Contrat de Développement Durable Rhône-Alpes
CIRAD	Centre de Coopération Internationale en Recherche Agronomique pour le Développement
DDPP	Direction Départementale de la Protection de la Population
DOG	Document d'Orientations Générales
DOO	Document d'Orientations et d'Objectifs
DPU	Droit à Paiement Unique
DTA	Directive Territoriale d'Aménagement
DUL	Documents d'Urbanisme Locaux
EA	Exploitation Agricole
ENE	Engagement National pour l'Environnement
ETP	Equivalent Temps Plein
Ha	Hectares
ICHN	Indemnité de Compensation des Handicaps Naturels
ICPE	Installation Classée pour la Protection de l'Environnement
IGP	Indication Géographique Protégée
INAO	Institut National des Appellations d'Origine
INRA	Institut National de la Recherche Agronomique
MAAF	Ministère de l'Agriculture, de l'Agroalimentaire et de la Forêt
OAP	Orientations d'Aménagement et de Programmation
PAC	Politique Agricole Commune
PADD	Projet d'Aménagement et de Développement Durable
PEAN	Périmètre de Protection des Espaces Agricoles et Naturels périurbains
PHAE	Prime Herbagère Agro-Environnementale
PLU	Plan Local d'Urbanisme
POS	Plan d'Occupation des Sols
RGA	Recensement Général Agricole
RGP	Recensement Général de la Population
PSADER	Programme Stratégique Agricole et de Développement Rural
RSD	Règlement Sanitaire Départemental
SAU	Surface Agricole Utile
SCEA	Société Civile d'Exploitation Agricole
SCoT	Schéma de Cohérence Territoriale
SMI	Surface Minimum à l'Installation
SRU	Solidarité et Renouvellement Urbain
UGB	Unité de Gros Bétail
VL	Vache Laitière
ZAP	Zone Agricole Protégée